

RAFAEL VÉRAS DE FREITAS

EXPROPRIAÇÕES REGULATÓRIAS

PREFÁCIO SÉRGIO GUERRA

APRESENTAÇÃO EGON BOCKMANN MOREIRA

POSFÁCIO FLORIANO DE AZEVEDO MARQUES NETO



Autor

Rafael Vêras de Freitas

EXPROPRIAÇÕES REGULATÓRIAS

Área específica

Direito Administrativo

Áreas afins do livro

Direito Regulatório

Público-alvo/ Consumidores da obra

Alunos de pós-graduação e empresas dos setores
regulados

Prefácio

Sérgio Guerra

Apresentação

Egon Bockmann Moreira

Posfácio

Floriano de Azevedo Marques Neto

Do talento do autor, Rafael Vêras, melhor do que eu, que o acompanho desde cedo em sua rápida ascensão, podem dar veraz testemunho os seus examinadores na FGV-RJ, Sérgio Guerra – seu orientador –, Floriano de Azevedo Marques Neto e Egon Bockmann Moreira, uma banca de alto nível que aprovou com distinção a sua dissertação de mestrado em regulação, da qual este livro é uma adaptação, incorporada dos resultados da arguição. Os temas suscitados pelo instituto da regulação – cada vez mais empregado no país, tal como o tratado neste livro, dirigido à proteção patrimonial das partes mais frágeis da tríplice relação regulatória, os usuários de bens e serviços face aos poderes públicos e às empresas – têm importância não apenas teórica, mas eminentemente prática para advogados e estudiosos do direito administrativo.

Teresópolis, 2016.

Diogo de Figueiredo Moreira Neto

Formato: 14,5x21,5 cm

CÓDIGO: 10000950

F862e

Freitas, Rafael Vêras de

Expropriações regulatórias / Rafael Vêras de Freitas; prefácio de Sérgio Guerra; apresentação de Egon Bockmann Moreira; posfácio de Floriano de Azevedo Marques Neto. Belo Horizonte: Fórum, 2016.

208 p.

ISBN 978-85-450-0139-3

1. Direito administrativo. 2. Direito regulatório. I. Guerra, Sérgio. II. Moreira, Egon Bockmann. III. Marques Neto, Floriano de Azevedo.

CDD: 341.3

CDU: 342.9

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

FREITAS, Rafael Vêras de. *Expropriações regulatórias*. Belo Horizonte: Fórum, 2016. 208 p. ISBN 978-85-450-0139-3.

SUMÁRIO

PREFÁCIO

Sérgio Guerra..... 15

APRESENTAÇÃO

Os vários modos de se enxergar a regulação econômica

Egon Bockmann Moreira..... 17

Introdução 21

Capítulo I

Experiências alienígenas com as expropriações regulatórias 35

1.1 A análise dos precedentes da Suprema Corte norte-americana 35

1.2 A doutrina norte-americana 45

1.3 Alguns exemplos da disciplina jurídica das expropriações regulatórias em países europeus e sul-americanos 50

1.4 Conclusões parciais..... 59

Capítulo II

A regulação e o regime expropriatório no Brasil 63

2.1 A aferição das consequências expropriatórias da regulação como um pressuposto da função reguladora..... 63

2.2 O regime jurídico expropriatório à luz das Constituições brasileiras: um histórico necessário 69

2.3 O regime expropriatório da propriedade previsto na Constituição de 1988 e as “desapropriações anômalas”..... 74

2.4 Conclusões parciais..... 79

Capítulo III

As expropriações regulatórias e os institutos de intervenção do Estado na propriedade privada..... 81

3.1 Os novos desafios na interpretação dos institutos de intervenção do Estado na propriedade privada	81
3.2 Diferenças entre a função ordenadora e a função reguladora	84
3.3 Diferenças entre os institutos dos condicionamentos de direitos e dos sacrifícios de direitos.....	88
3.4 As limitações administrativas de direitos versus as expropriações regulatórias.....	95
3.5 A desapropriação indireta versus as expropriações regulatórias	102
3.6 As consequências das expropriações regulatórias: a responsabilidade civil do Estado pela intervenção no domínio econômico	107
3.7 Conclusões parciais.....	120

Capítulo IV

As expropriações regulatórias e as falhas da regulação	123
4.1 As falhas da regulação: expropriar é regular?	123
4.1.1 As espécies de falhas da regulação	127
4.2 A falha da regulação provocada pela captura por grupos de interesse.....	132
4.3 A falha da regulação provocada por erros de diagnóstico e análises superficiais.....	136
4.4 A falha da regulação provocada pelos efeitos sistêmicos complexos e pela falta de antecipação das suas consequências.....	140
4.5 Conclusões parciais: o conceito de expropriações regulatórias	143

Capítulo V

A compatibilização das expropriações regulatórias com o ordenamento jurídico pátrio por meio de sua procedimentalização	145
5.1 Novas perspectivas para o devido processo legal expropriatório.....	145
5.2 O ato administrativo “autista” e as relações administrativas multipolares.....	154
5.3 O devido processo legal regulatório normativo como substituto do devido processo legal expropriatório	159
5.4 A análise do impacto regulatório como forma de apuração dos prejuízos dos agentes regulados.....	166
5.5 Conclusões parciais	177
CONCLUSÕES.....	179

POSFÁCIO

Florian de Azevedo Marques Neto	185
Referências	189
APÊNDICE – ANTEPROJETO DE LEI.....	207